



УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Министра образования и науки
Российской Федерации
И.П. Биленькина

«24» ноя 2012 г. № 46-63/116с

КОНЦЕПЦИЯ программы кадрового обеспечения металлургического комплекса

1. Введение

Концепция программы кадрового обеспечения металлургического комплекса подготовлена Минобрнауки России совместно с Минпромторгом России, некоммерческим партнерством «Консорциум «Русская сталь», представляющим интересы организаций – работодателей металлургической отрасли, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации (пункт 14 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 23 июля 2010 г. № ВП-П9-41пр «О мерах по развитию российской черной металлургии»).

Металлургический комплекс является базовой отраслью, которая вносит существенный вклад в российскую экономику: доля ее продукции в ВВП страны составляет около 5 %, в промышленном производстве - около 18%, экспорте – 14 %.

Как одна из ключевых отраслей металлургия обеспечивает основу развития ведущих отраслей российской экономики – энергетики, транспорта, машиностроения, добывающей и перерабатывающей промышленности, судостроения и других.

Темпы ее развития в период 2000-2007 гг. обусловлены, с одной стороны, общей политической стабильностью в стране, проведенными отраслевыми структурными и институциональными реформами, с другой – исключительно благоприятной внешнеэкономической конъюнктурой.

Металлургическая промышленность страны является одной из отраслей специализации России в современном международном разделении труда, занимая ведущие мировые позиции в производстве стали, стальных труб, алюминия, никеля, титанового проката и другой продукции.

На предприятиях отрасли постоянно совершенствуются производственные процессы, внедряются новые современные технологии.

Несмотря на мировой финансово-экономический кризис, в соответствии с прогнозными оценками стратегии развития металлургической промышленности России на период до 2020 года, ожидается устойчивый рост объемов производства, а сбыт продукции будет обеспечен возрастающими потребностями других металлопотребляющих отраслей российской и мировой экономики.

Однако в принципиально новых социально-экономических условиях растущий дефицит квалифицированных кадров технического и технологического профилей для металлургического комплекса становится одним из главных препятствий его развития.

2. Современное состояние системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала для организаций обеспечения металлургического комплекса

В последнее десятилетие предприятий ряд шагов по содержательной модернизации профессионального образования, по повышению его качества, по интеграции российского профессионального образования в международное образовательное пространство. В первую очередь, речь идет о вхождении России в Болонский процесс, о внедрении федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС), о повышении гибкости образовательных программ, о преодолении ранней узкой специализации. ФГОС предусматривают большую самостоятельность учреждений профессионального образования, возможность индивидуализации образовательных траекторий.

С 2011 года подготовка рабочих и специалистов для металлургических предприятий осуществляется в соответствии с ФГОС по основным профессиональным образовательным программам в основном в рамках укрупненной группы направлений подготовки (специальностей) 150000 «Металлургия, машиностроение и материалобработка»:

В системе высшего профессионального образования по направлениям подготовки (специальностям):

150000 металлургия, машиностроение и материалобработка

150100 Металлургия

150101 Металлургия черных металлов

- 150102 Металлургия цветных металлов
- 150104 Литейное производство черных и цветных металлов
- 150105 Металловедение и термическая обработка металлов
- 150106 Обработка металлов давлением
- 150107 Металлургия сварочного производства
- 150108 Порошковая металлургия, композиционные материалы, покрытия
- 150109 Металлургия техногенных и вторичных ресурсов
- 150201 Машины и технология обработки металлов давлением
- 150202 Оборудование и технология сварочного производства
- 150204 Машины и технология литейного производства
- 150400 Технологические машины и оборудование
- 150402 Горные машины и оборудование
- 150404 Металлургические машины и оборудование
- 150501 Материаловедение в машиностроении
- 50502 Конструирование и производство изделий из композиционных материалов.

В системе среднего профессионального образования по профилям подготовки (специальностям):

- 150000 металлургия, машиностроение и материалобработка
- 150100 Металлургия
- 150101 Металлургия черных металлов
- 150102 Металлургия цветных металлов
- 150104 Литейное производство черных и цветных металлов
- 150105 Металловедение и термическая обработка металлов
- 150106 Обработка металлов давлением
- 150108 Порошковая металлургия, композиционные материалы, покрытия
- 150110 Контроль качества металлов и сварных соединений
- 150203 Сварочное производство
- 150411 Монтаж и техническая эксплуатация промышленного оборудования (по отраслям).

В системе начального профессионального образования по профессиям:

- 150000 металлургия, машиностроение и материалобработка
- 150400 Металлургия
- 150400.01 Машинист крана металлургического производства
- 150400.02 Контролер металлургического производства
- 150401.01 Доменщик
- 150401.02 Сталеплавильщик (по типам производства)
- 150402.01 Аппаратчик-оператор в производстве цветных металлов
- 150402.02 Оператор-обработчик цветных металлов
- 150406.01 Модельщик

150412.01 Оператор прокатного производства

150413.01 Оператор трубного производства.

Однако возможности максимальной адаптации содержания профессионального образования к потребностям рынка труда используются недостаточно, прежде всего, из-за сохраняющейся дистанции между системой профессионального образования и отраслевыми заказчиками.

С целью дальнейшего сокращения указанной дистанции в рамках реализации Федеральной целевой программы развития образования на 2011 – 2015 годы создана сеть ресурсных центров для подготовки рабочих кадров и специалистов в приоритетных отраслях экономики, созданной на базе учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» в 2007 – 2009 гг.

Вместе с тем система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для металлургической отрасли не является совершенной и не отвечает в полной мере современным требованиям.

Данная Концепция представляет собой комплекс экономических, правовых, методических и организационных мероприятий, направленных на обеспечение оптимизации образовательного процесса, связанного с подготовкой кадров для металлургической отрасли.

3. Проблемы кадрового обеспечения металлургического комплекса

На формирование и развитие кадрового состава металлургической промышленности оказывают значительное влияние следующие факторы:

падение престижа профессий рабочих и должностей служащих в промышленности, в том числе металлургической и, как следствие сокращение объемов подготовки обучающихся по специальностям и профессиям металлургического профиля в образовательных учреждениях профессионального образования и дефицит трудовых ресурсов в отрасли;

сохраняющаяся на протяжении ряда лет тенденция старения кадров основных специальностей и реструктуризация металлургических предприятий и отрасли в целом, внедрение более современных технологий и оборудования, что приведет к сокращению персонала (почти на 250 тыс. человек в ближайшие 10 лет);

отсутствие постоянно действующей системы повышения квалификации специалистов на предприятиях, а также системы мотивация персонала к развитию и обучению,

сокращение объемов профильной подготовки специалистов с высшим профессиональным образованием в учреждениях профессионального образования, в связи с негативными демографическими тенденциями (по экспертным оценкам, в 2020 году выпуск специалистов с высшим профессиональным образованием по направлению «Металлургия» для отрасли может составить не более 2000 человек, против 4204 в 2010 г.);

сокращение подготовки по востребованным работодателями специальностям СПО и профессиям НПО;

отсутствие отраслевых профессиональных стандартов, формулирующих требования к профессиональным компетенциям выпускников образовательных учреждений;

старение профессорско-преподавательских кадров, обусловленное падением престижа профессии и низкой заработной платой преподавателей;

отсутствие эффективной системы повышения квалификации профессорско-преподавательских кадров металлургического профиля;

отсутствие современного материально-технического и учебно-методического обеспечения образовательного процесса в учреждениях профессионального образования;

отсутствие системного взаимодействия между учреждениями профессионального образования и работодателями для подготовки востребованных отраслью кадров, основанного на принципах государственно-частного партнерства;

низкий уровень оплаты труда профессий рабочих и должностей служащих в металлургической промышленности.

4. Основание для разработки концепции Программы кадрового обеспечения металлургического комплекса

Основанием для разработки концепции Программы кадрового обеспечения металлургического комплекса (далее – концепция) является необходимость формирования условий для сохранения за Россией статуса ведущей мировой державы в области металлургии.

Эта цель корреспондируется с общенациональными задачами развития, обозначенными в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, а также в Стратегии развития металлургической промышленности России на период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России от 18 марта 2009 г. № 150 (далее – Стратегия развития).

В настоящее время в черной и цветной металлургии (включая горнодобывающий передел) занято около 1 млн. 50 тыс. человек.

В соответствии со Стратегией развития в среднесрочной перспективе отрасль будет демонстрировать положительную динамику развития. Так, объем производства готового проката черных металлов к 2020 году составит 75 млн. тонн (рост на 30% по сравнению с уровнем 2011 г.). При этом будет происходить постепенное закрытие морально устаревших мощностей на фоне технического перевооружения и строительства новых современных производственных мощностей в целях повышения конкурентоспособности продукции.

В связи с происходящими в отрасли процессами модернизации в ближайшие 10 лет ожидается сокращение численности занятых в металлургическом производстве до 940 тыс. человек (на 10%) что связано с интенсификацией производственных процессов и повышением производительности труда.

Одним из ключевых условий реализации мероприятий, направленных на повышение качества продукции и обеспечение устойчивого роста предприятий горно-металлургического комплекса в этот период будет являться решение проблем кадрового обеспечения.

Проведенный на базе информации некоммерческого партнерства «Консорциум «Русская сталь» анализ кадровой потребности в 2011-2020 годах показал, что среднегодовая потребность отрасли в выпускниках вузов составит около 2307 человек, выпускниках средних специальных учебных заведений – 3608 человек.

При этом основная доля выпускников необходима для горнорудного производства (около 35%), прокатного (около 27%), и сталелитейного производства (около 18%), что соответствует распределению трудоемкости по технологическим переделам горно-металлургического производства.

5. Цели и задачи Программы кадрового обеспечения металлургического комплекса

Цели и задачи Концепции соотносятся с приоритетами государственной политики в области профессионального образования, обозначенными и реализуемыми в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 61, а также в рамках Стратегии инновационного развития России на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р.

Стратегической целью концепции является постепенное приведение в соответствие структуры, объемов и качества подготовки квалифицированных кадров требованиям конкурентоспособных предприятий металлургического комплекса.

Для достижения указанной цели планируется реализовать следующие задачи:
совершенствование финансово-экономических механизмов подготовки кадров на основе государственного задания (заказа);

создание отраслевой системы непрерывного профессионального образования с учетом потребности предприятий металлургической промышленности в кадрах различной квалификации;

создание системы отраслевых профессиональных стандартов, модернизация федеральных государственных образовательных стандартов и профессиональных образовательных программ разных уровней профессионального образования на их основе;

анализ рынков труда регионов, где представлен широкий спектр металлообрабатывающих предприятий;

повышение эффективности образовательной деятельности учреждений профессионального образования по удовлетворению кадровых потребностей высокотехнологичных металлургических предприятий;

формирование сети образовательных учреждений профессионального образования и создание многоуровневых многофункциональных университетских и отраслевых научно-образовательных комплексов металлургического профиля;

создание электронной базы знаний об истории, развитии и современных разработках в мировом горно-металлургическом комплексе и развитие на её основе дистанционных образовательных технологий обучения студентов.

6. Этапы реализации

Реализация Концепции будет осуществляться в два этапа.

На первом этапе (2012-2013) будет создана система формирования государственного заказа на подготовку кадров. Проведены инвентаризация имущественного комплекса учебных заведений и анализ оснащенности их материально-технической базы, эффективности образовательной деятельности по удовлетворению кадровых потребностей высокотехнологичных конкурентоспособных металлургических предприятий. Планируется начало работ по модернизации существующих и созданию новых профессиональных программ на основе указанного анализа и в соответствии с разработанными профессиональными стандартами и федеральными государственными образовательными стандартами.

Сформируется сеть образовательных учреждений, будут созданы многоуровневые многофункциональные университетские и отраслевые научно-образовательные комплексы, ресурсные центры металлургического профиля.

На втором этапе (2014-2015) будут проведены мероприятия, связанные с завершением разработки и утверждения профессиональных стандартов, модернизацией образовательных стандартов и программ с учетом требований работодателей, определится материально-техническая база научно-образовательных комплексов на основе принципов системного государственно-частного партнерства.

7. План мероприятий, направленных на совершенствование системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации персонала для металлургической отрасли

Реализация основных направлений концепции Программы предусматривается Планом мероприятий, направленных на совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала для металлургической отрасли (Приложение).

8. Ожидаемые результаты концепции Программы кадрового обеспечения металлургического комплекса

Концепцией Программы кадрового обеспечения металлургического комплекса предусматривается, что после завершения реализации комплекса

9

межведомственных мероприятий по формированию и развитию кадрового потенциала металлургического комплекса на период до 2020 года могут быть достигнуты следующие результаты:

созданы предпосылки для повышения качества и доступности профильного профессионального образования;

сформированы условия для эффективного включения профильного профессионального образования в обеспечение устойчивого развития металлургического комплекса страны.

9. Предложения по целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценивать ход реализации концепции Программы

При разработке целевых индикаторов и показателей Программы должно учитываться их соответствие индикаторам и показателям Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии развития металлургической промышленности России на период до 2020 года.

10. Финансово-экономическое обоснование концепции Программы кадрового обеспечения металлургического комплекса

Финансовое обеспечение реализации Программы предполагается в рамках мероприятий, предусмотренных в перечне поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России 30 марта 2011 г. (от 8 апреля 2011 г. № Пр-911), в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству образования и науки Российской Федерации.

УТВЕРЖДАЮ
 Заместитель Министра образования и науки
 Российской Федерации
 И.П. Билевкина

«...» 2012 г. №

**План
 мероприятий, направленных на совершенствование системы подготовки, профессиональной переподготовки и
 повышения квалификации персонала для металлургической отрасли**

№ п/п	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Документ
1	2	3	4	5
1. Формирование системы прогнозирования кадровой потребности				
1.1.	Формирование и распределение контрольных цифр приема граждан в образовательные учреждения профессионального образования	Ежегодно	Департамент развития профессионального образования Департамент правового обеспечения деятельности Министерства	Приказ Минобрнауки России
1.2.	Формирование системы мониторинга трудоустройства выпускников учреждений профессионального образования по специальностям металлургического профиля	Ежегодно	Департамент регионального развития Департамент развития профессионального образования	Доклад в Правительство Российской Федерации
1.3.	Совершенствование процедур целевого приема граждан в образовательные учреждения профессионального образования и целевого обучения в государственных образовательных учреждениях в	2012-2013 гг.	Департамент развития профессионального образования Департамент правового обеспечения деятельности Министерства	Проекты нормативных правовых актов

150 и т.д.,
240 и т.д.,
370 и т.д.

	качестве механизмов кадрового обеспечения металлургического комплекса			
2. Формирование системы отраслевой подготовки кадров				
2.1.	Актуализация государственных стандартов на основе профессиональных стандартов. <i>α упрощение</i>	с 2014 г., в течение года после утверждения профессиональных стандартов	Департамент развития профессионального образования Департамент правового обеспечения деятельности Министерства	Ведомственные нормативные правовые акты
2.2.	Совершенствования механизма создания базовых учебных кафедр образовательных учреждений высшего профессионального образования и организациях металлургического комплекса	2013 г.	Департамент развития профессионального образования	Предложения в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов
2.3.	Создание центров оценки и сертификации квалификации специалистов металлургической отрасли.	с 2014 г.	Рособрнадзор Департамент развития профессионального образования	Доклад в Правительство Российской Федерации
2.4.	Реструктуризация сети образовательных учреждений профессионального образования путем укрупнения профильных учреждений на основе кластерного подхода	Постоянно	Департамент инвестиционного развития и федерального имущества Департамент развития профессионального образования	Приказы Минобрнауки России
3. Обеспечение подготовки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов металлургической отрасли, создание условий для закрепления их в металлургической отрасли				
3.1.	Обеспечение грантовой поддержки студентов и аспирантов	2012-2013 гг.	Департамент развития профессионального образования	Аналитическая справка
3.2.	Обеспечение стипендиальной поддержки студентов и аспирантов, обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской	с 2013 г.	Департамент развития профессионального образования Департамент организации бюджетного процесса, учета и отчетности	Ведомственные нормативные правовые акты

	экономики			
3.3.	Совершенствование системы повышения квалификации преподавательского состава образовательных учреждений профессионального образования металлургической отрасли	2013–2014 гг.	Департамент развития профессионального образования	Аналитическая справка
4. Совершенствование системы профессиональной ориентации				
4.1.	Обеспечение организации и проведения профильных всероссийских и международных молодежных конференций, научных школ, олимпиад, конкурсов научных работ	2012–2013 гг.	Департамент развития профессионального образования	Аналитическая справка
4.2.	Формирование на базе ведущих профильных вузов электронной базы знаний об истории, развитии и современных разработках в мировом горно-металлургическом комплексе, ориентированной на ее широкое применение в научных и образовательных целях с привлечением ведущих российских и зарубежных ученых, конструкторов и практиков горно-металлургического дела	2014 г.	Департамент развития информационно-коммуникационных технологий Департамент стратегического развития Департамент развития профессионального образования Департамент приоритетных направлений науки и технологии	Методические рекомендации вузам